RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DEI SERVIZI DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI

(Ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201)

1. INQUADRAMENTO NORMATIVO E OGGETTO DELLA RELAZIONE

Il D.Lgs. n. 201/2022 disciplina il riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. L'articolo 14 impone all'amministrazione competente di redigere un'apposita relazione prima di avviare le procedure di affidamento del servizio.

La presente relazione illustra le ragioni del ricorso alla procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei soli servizi di trattamento e smaltimento/recupero finale dei rifiuti urbani.

La procedura viene espletata in forma aggregata dal **Comune di Induno Olona in qualità di Capo Convenzione**, per conto proprio e dei Comuni convenzionati di **Arcisate, Besano, Bisuschio e Porto Ceresio**.

2. DEFINIZIONE DEGLI OBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E STRUTTURA DELL'APPALTO

Il servizio oggetto di affidamento è suddiviso in **n. 7 Lotti funzionali**, volti a garantire la massima partecipazione del mercato e la corretta gestione specialistica delle seguenti frazioni merceologiche di rifiuti urbani raccolte nei territori della Convenzione:

Lotto 1 (EER 200301): Rifiuti non differenziati (Secco residuo)

Lotto 2 (EER 200108): Umido (Frazione organica)

Lotto 3 (EER 200307): Rifiuti ingombranti

Lotto 4 (EER 200201): Scarti vegetali

Lotto 5 (EER 200138): Legno

Lotto 6 (EER 170904): Inerti

Lotto 7 (EER 2000303): Sabbie da spazzamento stradale

Gli obiettivi perseguiti sono la garanzia di continuità dei conferimenti presso gli impianti, l'assoluto rispetto dei vincoli ambientali e l'ottimizzazione economica delle tariffe a tutela degli utenti dei cinque Comuni della Valceresio.

3. VALUTAZIONE SULLA SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA, DURATA E QUADRO ECONOMICO

L'affidamento non comporta l'esecuzione di investimenti infrastrutturali strutturali a carico degli Enti. La sostenibilità finanziaria è integralmente assicurata dalle risorse stanziate nei bilanci dei rispettivi Comuni e coperte dai proventi della tassa sui rifiuti (TARI).

La configurazione temporale ed economica dell'appalto è così determinata:

Durata contrattuale principale: 24 mesi (2 anni)

Opzioni di proroga e rinnovo: È previsto un periodo di eventuale rinnovo di 12 mesi (1 anno) e un'ulteriore opzione di proroga tecnica di 6 mesi per garantire la continuità del servizio nelle more delle successive gare.

Valore economico complessivo: L'importo a base di gara per i primi 24 mesi è pari a **€ 2.036.590,00**. Il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni di rinnovo e proroga per l'intera aggregazione dei 5 Comuni, ammonta a complessivi **€ 3.360.373,00**, configurandosi ampiamente come appalto di rilevanza comunitaria.

La scelta della stazione appaltante di procedere in forma aggregata tramite il Comune di Induno Olona (Capo Convenzione) permette di presentare al mercato un quantitativo volumetrico complessivo di rifiuti decisamente significativo. Tale massa critica consente di generare forti economie di scala, attirando l'interesse dei principali player impiantistici e permettendo di spuntare tariffe di conferimento ottimali.

4. MOTIVAZIONI DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

Le Amministrazioni individuano nella **procedura di gara aperta ad evidenza pubblica** la modalità ottimale per l'assegnazione del servizio, in quanto il settore impiantistico dello smaltimento offre un mercato maturo e concorrenziale, capace di garantire trasparenza, parità di trattamento e una pluralità di offerte.

Giustificazione del ricorso al criterio del prezzo più basso (massimo ribasso)

In conformità a quanto disposto dall'**art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023** (Codice dei Contratti Pubblici), l'appalto verrà aggiudicato con il criterio del **prezzo più basso**, in base alle seguenti stringenti motivazioni:

1. **Caratteristiche standardizzate delle prestazioni:** L'appalto ha per oggetto esclusive prestazioni di smaltimento/recupero di rifiuti in impianti autorizzati. Le modalità di esecuzione, i processi tecnici e le soglie di tutela ambientale non sono modificabili o migliorabili dal concorrente, essendo rigidamente predeterminati dai disposti del D.Lgs. 152/2006 e dai titoli autorizzativi (AIA/AUA) posseduti dagli impianti stessi.
2. **Assenza di elementi di innovazione tecnica e discrezionalità:** Trattandosi di mero smaltimento di frazioni standardizzate suddivise per codice EER, la prestazione non lascia alcun margine di sviluppo progettuale o di offerta tecnica migliorativa da parte degli operatori economici. L'unico elemento oggettivo di differenziazione competitiva è costituito dal prezzo unitario a tonnellata (€/ton) richiesto per ciascun lotto.
3. **Bassa intensità di manodopera:** Il servizio in questione è di natura prettamente industriale e automatizzata (trattamento meccanico/biologico, termovalorizzazione, compostaggio), dove il fattore della manodopera incide in percentuale minima e non prevalente sul valore complessivo della prestazione. Non si applicano pertanto le preclusioni previste per i servizi ad alta intensità di manodopera.
4. **Massimo beneficio per l'utenza (TARI):** Poiché gli standard qualitativi e ambientali di smaltimento sono già garantiti e vigilati *ex lege* dagli enti competenti, l'utilizzo del massimo ribasso sul prezzo a tonnellata rappresenta l'unico strumento idoneo a minimizzare i costi vivi del servizio. Gli eventuali risparmi si rifletteranno quindi sui piani tariffari TARI dei cittadini di Induno Olona, Arcisate, Besano, Bisuschio e Porto Ceresio con uno sfasamento di due annualità.

5. MOTIVAZIONI DEL MANCATO RICORSO AD ALTRE FORME DI AFFIDAMENTO

La gestione diretta o l'affidamento *in house providing* sono stati scartati in quanto nessuno dei cinque Comuni detiene quote o il controllo analogo di società pubbliche proprietarie di impianti di smaltimento idonei a ricevere contemporaneamente la totalità delle frazioni merceologiche oggetto

della gara. Il ricorso al mercato libero tramite gara pubblica risulta l'unica via tecnicamente ed economicamente praticabile.

6. CONCLUSIONI

Le valutazioni sopra esposte evidenziano che la gara pubblica al prezzo più basso risponde pienamente ai canoni di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa per l'aggregazione territoriale in oggetto.

La presente relazione viene inviata telematicamente all'ANAC tramite l'apposita Piattaforma per la trasparenza dei servizi pubblici locali. L'invio deve avvenire contestualmente alla pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione ammnistrazione trasparente dei Comuni interessati ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 201/2022.

Il Responsabile del Settore

Urbanistica – Ambiente - Edilizia Privata

MASSIMO
COLLITORTI
05.10.2026
11:23:54
GMT+02:00