COMUNE DI INDUNO OLONA
Provincia di Varese

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 27 del 26/10/2026
Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: GESTIONE ASSOCIATA PER L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI TRA I COMUNI DI ARCISATE - BESANO - BISUSCHIO - INDUNO OLONA E PORTO CERESIO - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART 14, CO. 3, D.LGS 201/2022 E SCHEMA DI ATTO DI CONVENZIONE EX ART. 30 DEL TUEL.

L'anno **duemilaventisei** addì **ventisei** del mese di **ottobre** alle ore **20:45** si è riunito in seduta ORDINARIA, su convocazione del Presidente, il Consiglio Comunale composto dai signori:

CASTELLI GIORGIO	SINDACO	Presente
RIVA CARLO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
CASSANI LAURA	CONSIGLIERE	Presente
BORTOLI AURORA	CONSIGLIERE	Presente
BRENNA ANDREA	CONSIGLIERE	Presente
LUCARELLI ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente
GORONE CHIARA	CONSIGLIERE	Presente
MEZZALIRA MARCO	CONSIGLIERE	Presente
ZAVAGLIA BARBARA	CONSIGLIERE	Presente
MASIA NICOLO'	CONSIGLIERE	Presente
MOZZANICA ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente
VEZZARO SARA	CONSIGLIERE	Presente
ZAINI CECILIA	CONSIGLIERE	Presente
FOLADOR LUCA	CONSIGLIERE	Presente
BANO LILIANA	CONSIGLIERE	Presente
CHINOSI MARIA	CONSIGLIERE	Presente
BIGI MARCO	CONSIGLIERE	Presente

PRESENTI N. 17 **ASSENTI N. 0**

Partecipa, con le funzioni di legge, il SEGRETARIO Dott.ssa TALDONE MARGHERITA.

Il Sig. RIVA CARLO assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara valida la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Successivamente il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 4 all'ordine del giorno.

OGGETTO: GESTIONE ASSOCIATA PER L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI TRA I COMUNI DI ARCISATE - BESANO - BISUSCHIO - INDUNO OLONA E PORTO CERESIO - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART 14, CO. 3, D.LGS 201/2022 E SCHEMA DI ATTO DI CONVENZIONE EX ART. 30 DEL TUEL

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comune n. 23 del 18.07.2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il protocollo d'intesa per l'espletamento delle procedure di gara d'appalto in forma aggregata per l'individuazione dei centri di smaltimento/recupero di alcune frazioni di rifiuto per i Comuni di Arcisate, Bisuschio, Besano, Induno Olona, Porto Ceresio – periodo dal 01/12/2023 al 30/11/2025 con proroga a tutto il 30/11/2026;

CONSIDERATO che in attesa che intervenga l'avvio degli A.T.O. ai sensi dell'art. 3-bis, del D.L. n.138/2011, convertito nella L. n.148/2011, a cura della Regione Lombardia, le Amministrazioni procedenti ritengono opportuno esperire nuova gara di appalto per l'affidamento del servizio essenziale in oggetto per il periodo di anni due, con proroga di anni uno, ovvero l'A.T.O. venga attivato prima della scadenza contrattuale dei servizi di smaltimento dei rifiuti;

RICHIAMATA altresì la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia – 17/01/2014 n. 20/2014/PR, la quale ha chiarito che, nelle more dell'istituzione degli ATO, permane in capo ai Comuni la potestà di gestione dei servizi di igiene ambientale e che l'affidamento in concreto di detto servizio deve avvenire secondo i principi di trasparenza, parità di trattamento e concorrenza e, in ogni caso, tramite procedure di selezione comparativa;

ATTESO che:

- l'art. 177, comma 5 del D.Lgs. 152/2006, prevede la possibilità per gli Enti Pubblici di avvalersi di accordi, contratti di programma o protocolli d'intesa al fine di svolgere le funzioni di rispettiva competenza in materia di gestione dei rifiuti;
- il D.Lgs. 201/2022, di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, incentiva espressamente le forme associative tra enti locali per il governo dei servizi pubblici, nonché le convenzioni e gli accordi già in essere tra gli enti locali per l'attribuzione delegata delle funzioni;

RICHIAMATO l'art. 62 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici) in materia di aggregazione e centralizzazione della committenza, il quale disciplina i requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti e stabilisce i casi in cui i Comuni non qualificati debbano ricorrere a una Stazione Unica Appaltante (SUA) o a una Centrale Unica di Committenza (CUC) per l'indizione delle procedure di evidenza pubblica;

CONSIDERATO che le Amministrazioni coinvolte presentano caratteristiche territoriali e di servizio similari e che l'elaborazione delle procedure di gara per ciascun Codice EER comporterà evidenti vantaggi economici e gestionali in termini di efficacia e di riduzione dei carichi amministrativi, attuando i principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

RITENUTO pertanto necessario approvare lo schema di atto di Convenzione ex art. 30 del D.LGS 267/2000 al fine di:

- delegare la gestione associata delle procedure di gara d'appalto al Comune Capofila, il quale si avvarrà della Stazione Unica Appaltante (SUA) per la gestione della fase di pubblicazione, ricezione e apertura delle offerte della procedura selettiva, per l'individuazione dei centri di smaltimento, recupero e compostaggio dei rifiuti per i sottoelencati Codici EER:
  - **Lotto 1:** RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI codice EER 20 03 01;
  - **Lotto 2:** RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE codice EER 20 01 08;
  - **Lotto 3:** RIFIUTI INGOMBRANTI codice EER 20 03 07;
  - **Lotto 4:** RIFITUI BIODEGRADABILI codice EER 20 02 01;
  - **Lotto 5:** RIFIUTI LEGNO, DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 20 01 37 codice EER 20 01 38;
- delegare la gestione associata delle procedure di gara d'appalto al Comune Capofila, il quale si avvarrà delle procedure ex art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs.n. 36/2023 per l'affidamento ai centri di smaltimento, recupero e compostaggio dei rifiuti per i sottoelencati Codici EER:
  - **Lotto 6:** RIFIUTI MISTI DELL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE, DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03 codice EER 17 09 04;
  - **Lotto 7:** RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE codice EER 20 03 03;

RICHIAMATA in tal senso la Sentenza del Consiglio di Stato n. 734 del 05 febbraio 2018, sez. V, che afferma la necessità di separare le procedure di gara per le attività di raccolta e trasporto rifiuti da quelle dello smaltimento allo scopo di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese ed evitare la partecipazione esclusiva di soggetti industriali di grandi dimensioni;

CONSIDERATO che l'art. 14, comma 3, del D.Lgs 201/2022, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, prevede apposita relazione nella quale devono essere rappresentate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovra compensazioni;

VISTA la relazione riferita al procedimento di affidamento del servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, predisposta dal Responsabile del Settore Urbanistica, Ambiente e Edilizia Privata del Comune di Induno Olona, resa ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.Lgs 201/2022, allegata al presente provvedimento nella quale viene rappresentato:
- la definizione degli obblighi di servizio pubblico e struttura dell'appalto;
- la valutazione sulla sostenibilità finanziaria, la durata e il quadro economico del servizio;
- la motivazione della scelta della modalità di affidamento;
- la motivazione del mancato ricorso ad altre forme di affidamento;

CONSIDERATO che la suddetta Relazione, da sottoporre ad approvazione da parte delle singole Amministrazioni aderenti alla Gestione Associata, individua nella procedura di gara d'appalto aperta ad evidenza pubblica, gestita in forma aggregata tramite l'ausilio operativo della SUA, la modalità ottimale per l'assegnazione del servizio di smaltimento, recupero e compostaggio dei rifiuti solidi urbani, in conformità a quanto disposto dall'art. 108, co. 3, del D.Lgs 36/2023 in relazione a:
- caratteristiche standardizzate delle prestazioni;
- assenza di elementi di innovazione tecnica e discrezionalità;
- bassa intensità di manodopera;

- massimo beneficio per l'utenza (TARI);
- motivando il mancato ricorso ad altre forme di affidamento;

VISTO ed esaminato lo schema di convenzione, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, che disciplina le attività di gestione delle gare, sino all'individuazione dei soggetti aggiudicatari da parte del RUP, individuato nel Responsabile del Settore Urbanistica, Ambiente e Edilizia Privata del Comune Capofila, da espletarsi tramite il supporto operativo della Stazione Unica Appaltante (SUA) ai sensi dell'art. 3 dello schema di Convenzione, ovvero l'A.T.O. venga attivato prima della scadenza contrattuale dei servizi di smaltimento dei rifiuti;

DATO ATTO che:

- a termine dello schema di convenzione il Comune capofila sarà il Comune di Induno Olona che curerà la redazione dei Capitolati Speciali d'Appalto, gli Elenchi Prezzi, e le bozze di Contratto di Appalto e la trasmissione degli atti alla SUA competente per l'indizione della gara, coordinando l'espletamento delle procedure nonché tutte le attività amministrative connesse e conseguenti fino alla fase di aggiudicazione definitiva;
- i costi derivanti dalle procedure di gara d'appalto (incluso l'incarico esterno per la redazione dei capitolati, elenchi prezzi, schemi di contratto, le spese di spettanza della SUA istituzionale ed eventuale supporto legale nonché gli oneri per funzioni tecniche) sono ripartiti tra i cinque Enti aderenti secondo la tabella di seguito rappresentata e da imputarsi nei Bilanci pluriennali dei singoli Comuni aggregati:

RIPARTIZIONE SPESA QUOTA SINGOLO COMUNE

	SPESE FISSE		***SPESE VARIABILI***	
COMUNI	**SPESE DA CORRISPONDERE AL COMUNE CAPOFILA**	**SPESE PRESUNTE PER AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE**	**SPESE DA CORRISPONDERE ALLA SUA - PROVINCIA VARESE**	**QUOTA per Singolo Comune**
ARCISATE	€ 4.437,60	1.776,32 €	€ 5.277,36	*€ 11.491,28*
BESANO	€ 4.437,60	1.776,32 €	€ 3.181,30	*€ 9.395,22*
BISUSCHIO	€ 4.437,60	1.776,32 €	€ 3.782,85	*€ 9.996,77*
INDUNO OLONA	€ 4.437,60	1.776,32 €	€ 5.277,36	*€ 11.491,28*
PORTO CERESIO	€ 4.437,60	1.776,32 €	€ 3.825,91	*€ 10.039,83*
TOTALI	**€ 22.188,00**	**€ 8.881,60**	**€ 21.344,78**	**€ 52.414,38**

- le nr. 5 gare d'appalto per i sottoelencati Codici EER:
  - **Lotto 1:** RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI codice EER 20 03 01;
  - **Lotto 2:** RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE codice EER 20 01 08;
  - **Lotto 3:** RIFIUTI INGOMBRANTI codice EER 20 03 07;
  - **Lotto 4:** RIFITUI BIODEGRADABILI codice EER 20 02 01;
  - **Lotto 5:** RIFIUTI LEGNO, DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 20 01 37 codice EER 20 01 38;

  verranno gestite per il tramite della Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese e dal Comune Capofila secondo la procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione ai sensi dell'art. 108, comma 3, del medesimo decreto;
- le nr. 2 gare d'appalto per i sottoelencati Codici EER:

- **Lotto 6:** RIFIUTI MISTI DELL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE, DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03 codice EER 17 09 04;
- **Lotto 7:** RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE codice EER 20 03 03;

verranno gestite per il tramite del Comune Capofila secondo la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs n. 36/2023;

- ogni singola Amministrazione aderente alla Convenzione, a seguito di provvedimento di aggiudicazione da parte del RUP dell'Ente Capofila, stipulerà i propri contratti d'appalto;

CONSIDERATO che tutti i Comuni hanno aderito alla gestione associata per l'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento del servizio di smaltimento dei rifiuti e hanno approvato sia la relazione ex art 14, co. 3, d.lgs 201/2022 che lo schema di convenzione come di seguito indicato:

- deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Porto Ceresio n. 41 del 14/10/2026;
- deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Besano n. 22 del 14/10/2026;
- deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Arcisate n. 27 del 15/10/2026;
- deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Bisuschio n. 34 del 15/10/2026;

VISTI**:**

- l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL);
- il D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici, con particolare riferimento agli artt. 62 e 63);
- l'art. 14, comma 3, del D.Lgs 201/2022;

DATO ATTO che è stato acquisito il parere del Revisore dei Conti reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL;

SENTITA altresì la Commissione Consiliare competente in materia in data 19/10/2026;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili del servizio interessato;

Per propria competenza ai sensi dell'art.20 dello Statuto Comunale e dell'art.42 del T.U.E.L. 18/08/2000 n. 267;

Visto l'esito dell'esperita votazione con n. 13 voti favorevoli, n. 0 contrari e n. 4 astenuti (Zaini, Folador, Bano, Chinosi);

DELIBERA

1. Di approvare, per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente richiamati:
   - la Relazione illustrativa ex art. 14, comma 3, del D.Lgs. n. 201/2022, redatta dal Responsabile del Settore Urbanistica, Ambiente e Edilizia Privata del Comune di Induno Olona, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
   - lo schema di Convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000 tra i Comuni di Arcisate, Besano, Bisuschio, Induno Olona (Capofila) e Porto Ceresio per la gestione associata delle procedure di gara d'appalto finalizzate all'affidamento

del servizio di smaltimento, recupero e compostaggio dei rifiuti urbani (suddiviso in n. 7 Lotti per codici EER), allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

2. Di procedere, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D.Lgs. 267/2000, alla riorganizzazione del servizio mediante appalto pubblico per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani a mezzo di avvio di procedura di gara ad evidenza pubblica in conformità ai principi eurounitari in materia di pubblici servizi e secondo le modalità dello schema di convenzione allegato alla presente;

3. Di dare atto che:
   - il Comune di Induno Olona assume le funzioni di Ente Capofila e che il Responsabile del Settore Urbanistica, Ambiente e Edilizia Privata del medesimo Comune viene individuato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il quale curerà i rapporti con la Stazione Unica Appaltante (SUA) delegata per lo svolgimento delle gare ad evidenza pubblica fino alla fase di aggiudicazione definitiva;
   - le nr. 5 gare d'appalto per i sottoelencati Codici EER:
     - **Lotto 1:** RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI codice EER 20 03 01;
     - **Lotto 2:** RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE codice EER 20 01 08;
     - **Lotto 3:** RIFIUTI INGOMBRANTI codice EER 20 03 07;
     - **Lotto 4:** RIFITUI BIODEGRADABILI codice EER 20 02 01;
     - **Lotto 5:** RIFIUTI LEGNO, DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 20 01 37 codice EER 20 01 38;

   verranno gestite per il tramite della Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese e dal Comune Capofila secondo la procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione ai sensi dell'art. 108, comma 3, del medesimo decreto;
   - le nr. 2 gare d'appalto per i sottoelencati Codici EER:
     - **Lotto 6:** RIFIUTI MISTI DELL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE, DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03 codice EER 17 09 04;
     - **Lotto 7:** RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE codice EER 20 03 03;

   verranno gestite per il tramite del Comune Capofila secondo la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs n. 36/2023;
   - tutti costi derivanti dalle procedure di gara d'appalto verranno ripartiti tra i cinque Comuni aderenti secondo le modalità stabilite nello schema di convenzione allegato;
   - la relazione di cui sopra propone di individuare nella procedura di gara aperta ad evidenza pubblica la modalità ottimale per l'assegnazione del servizio con ricorso al criterio del prezzo più basso (massimo ribasso) in conformità all'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, motivando il mancato ricorso ad altre forme di affidamento;
   - ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.Lgs. 201/2022, la presente deliberazione e la relazione illustrativa allegata saranno pubblicate senza indugio nel sito istituzionale dell'Ente e trasmesse contestualmente all'ANAC;

4. Di demandare al Responsabile del Settore Urbanistica, Ambiente e Edilizia Privata l'adozione di tutti i successivi atti gestionali necessari all'attuazione della presente deliberazione, ivi compresi gli atti di trasmissione della documentazione di gara alla SUA e all'assunzione dei relativi impegni di spesa per le quote di compartecipazione ai costi del servizio di centralizzazione della committenza;

Successivamente, con n. 13 voti favorevoli, n. 0 contrari e n. 4 astenuti, (Zaini, Folador, Bano, Chinosi),

IL CONSIGLIO COMUNALE

stante l'urgenza di dare attuazione al presente provvedimento, nel rispetto del termine di legge, al fine di avviare tempestivamente le procedure di gara in coincidenza con la scadenza delle attuali proroghe contrattuali e nel rispetto delle tempistiche di pubblicazione della SUA,

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4°, della Legge 267/2000.

COMUNE DI INDUNO OLONA
Provincia di Varese

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO RIVA CARLO	IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TALDONE MARGHERITA